

La cattura del regolatore: perché non approvare le modifiche agli strumenti pandemici OMS

Eduardo Missoni

mail@eduardomissoni.net

Pagina web personale: www.eduardomissoni.info

Dichiarazione

- Docente di salute globale e sviluppo come:
 - Professore a contratto presso le Università Bicocca e Statale e presso la SDA-Bocconi di Milano
 - Faculty member della Geneva School of Diplomacy
 - Visiting presso l'Instituto Nacional de Salud Pública del Messico.
- Seguo i lavori dell'OMS (prima come rappresentante tecnico dell'Italia e poi come accademico) dal 1987
- Assumo la responsabilità personale per il contenuto di questa presentazione
- Non ho conflitti di interesse da dichiarare

Organizzazione Mondiale della Sanità



- Istituzione intergovernativa, regolata da trattato internazionale.
- Obiettivo: il raggiungimento del più alto livello possibile di salute per tutti
- **Autorità di direzione e coordinamento in materia di sanità internazionale**
- 194 Stati membri rappresentati nella
- Assemblea mondiale della sanità

Capacità regolatoria nella Costituzione della OMS

Articolo 19 conferisce all'Assemblea Mondiale della Sanità:

- l'autorità di adottare convenzioni o accordi su qualsiasi materia nell'ambito delle competenze della OMS.
- La decisione è presa a **maggioranza di due terzi**
- Il relativo accordo o convenzione **entra in vigore** per ciascun Membro quando è stato accettato mediante i propri meccanismi costituzionali (**ratifica**) da un numero predeterminato di Stati membri (tipicamente un articolo transitorio)

Unico esempio ad oggi: Convenzione Quadro sul Controllo del Tabacco (FCTC)

In discussione: **Trattato Pandemico**

Capacità regolatoria nella Costituzione della OMS

Articolo 21

L'Assemblea Mondiale della Sanità ha l'autorità di adottare regolamenti concernenti:

- a) **Requisiti sanitari e quarantene atte ad evitare la diffusione delle malattie**
- b) Nomenclature di malattie, cause di morte e pratiche di sanità pubblica
- c) Standard concernenti pratiche diagnostiche di uso internazionale
- d) Standard concernenti la sicurezza, la purezza e la potenza di prodotti biologici, farmaceutici e similari commercializzati internazionalmente
- e) La pubblicità e l'etichettatura di prodotti biologici, farmaceutici e similari commercializzati internazionalmente

Articolo 22

I regolamenti adottati [*NdR: a maggioranza semplice*] ai sensi dell'articolo 21 **entrano in vigore per tutti i membri dopo la notifica** della loro adozione da parte dell'Assemblea della sanità, ad **eccezione** dei membri che possono notificare al Direttore generale il loro rifiuto o le loro riserve entro il termine indicato nella notifica.

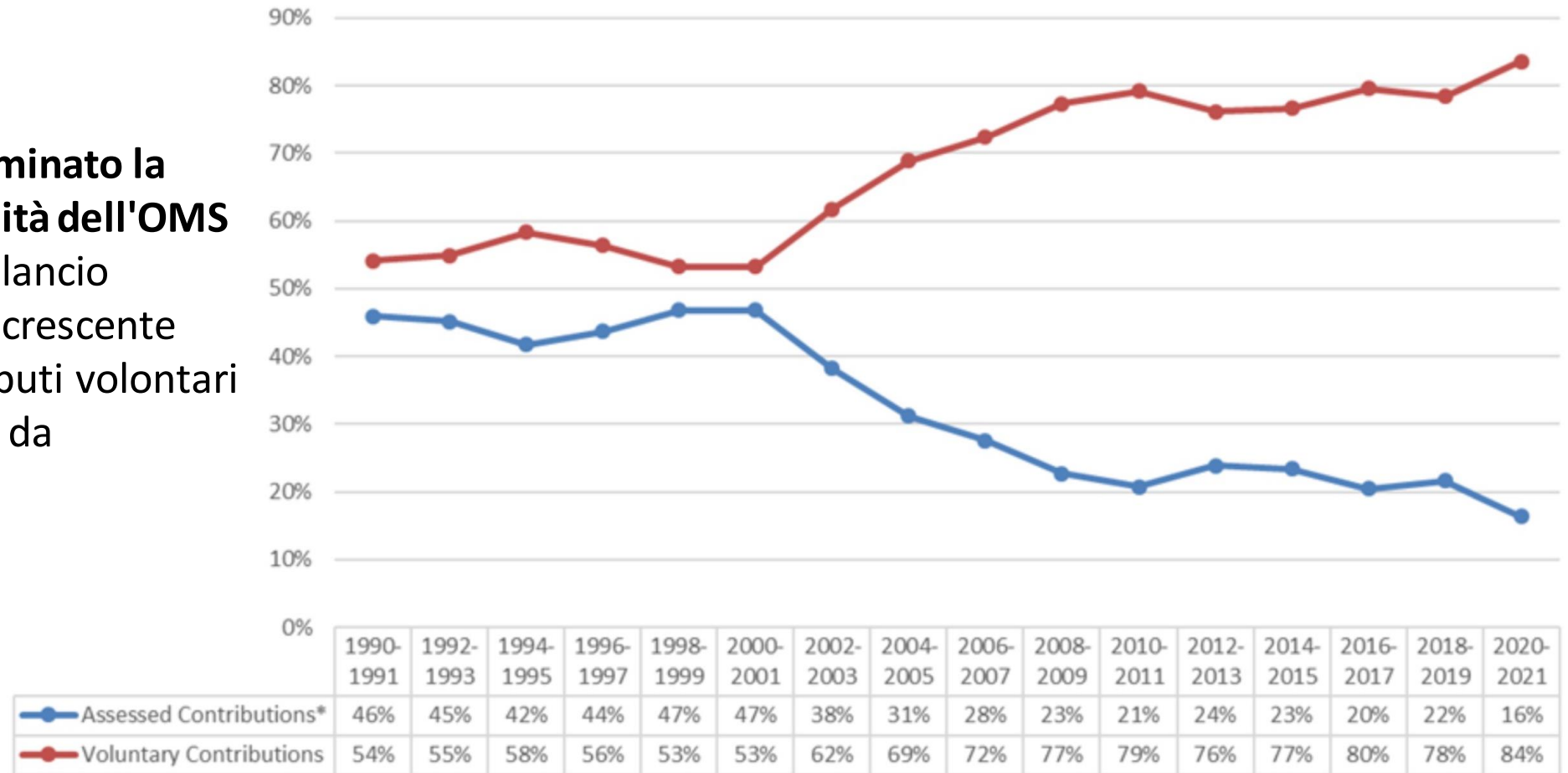
Unico esempio ad oggi: **Regolamenti di Sanità Internazionale - RSI (IHR)**.

- **Poca trasparenza** del negoziato sugli emendamenti da apportare.
- Mancato rispetto della **norma che prevede la presentazione degli emendamenti con 4 mesi di anticipo**

Finanziamento (1990-2021)

Gli Stati Membri hanno minato la credibilità e la sostenibilità dell'OMS

- il congelamento del bilancio ordinario (dal 1985) e crescente dipendenza dai contributi volontari
- crescente dipendenza da finanziamenti privati



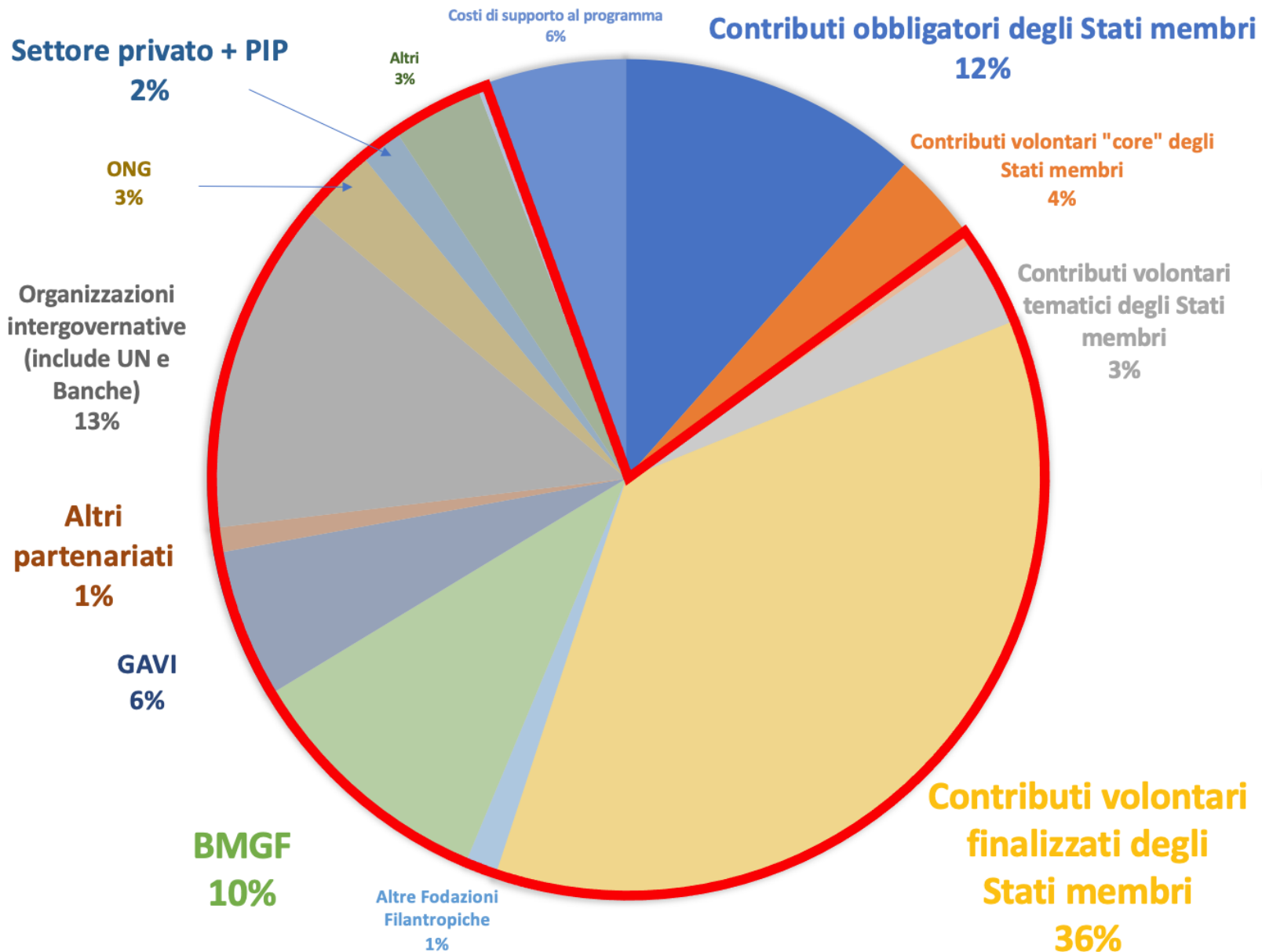
Bilancio OMS 2022-2023

Totale **Stati membri** (obbligatori + volontari) > 55%

Altre **Organizzazioni intergovernative** 13%

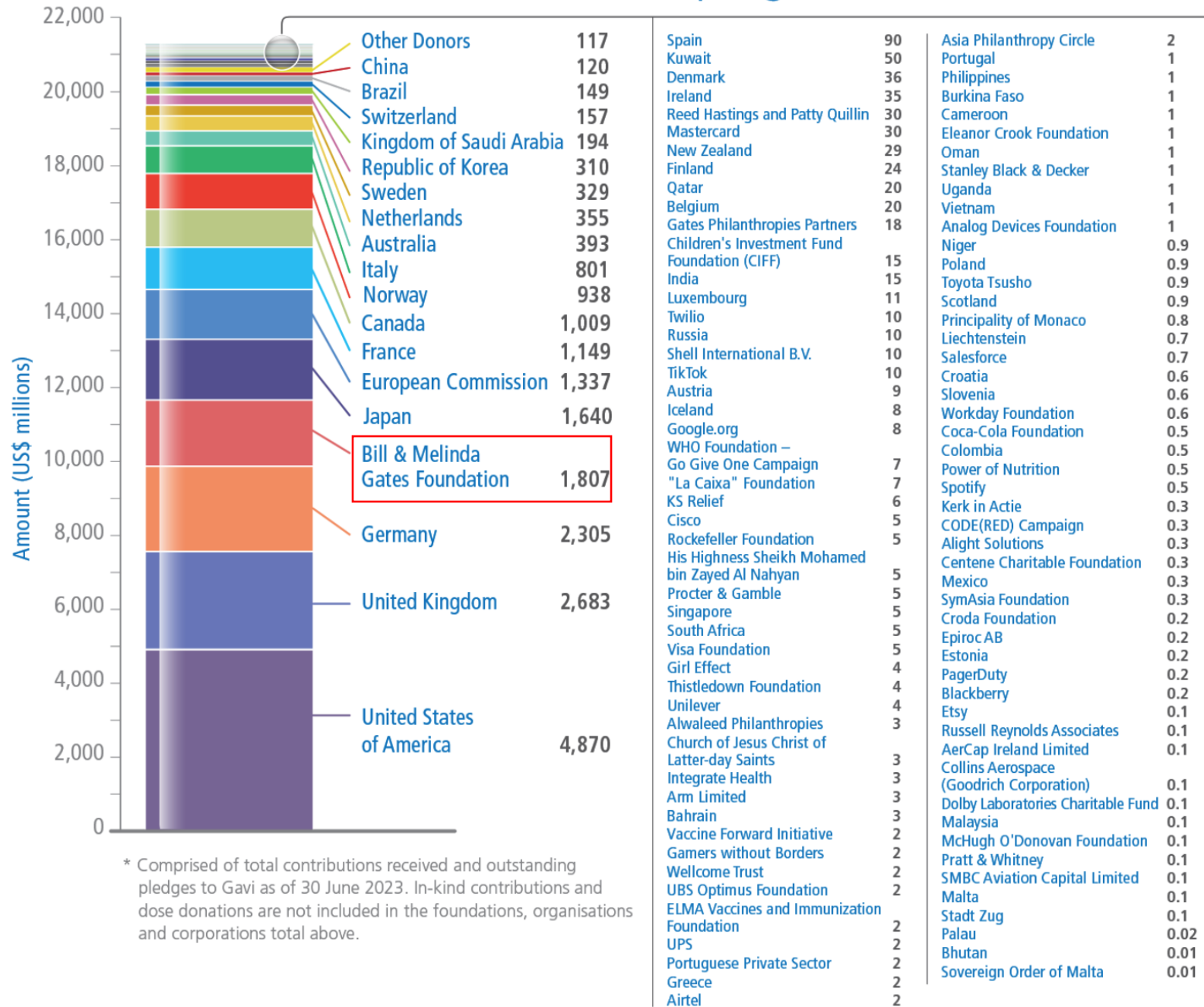
Organizzazioni **pubblico-privato** (*multistakeholder*) 7%

- di cui **GAVI** 6%
- Totale contributi **privati** (Fondazioni, imprese, ONG) < 20%
- di cui **BMGF** 10%



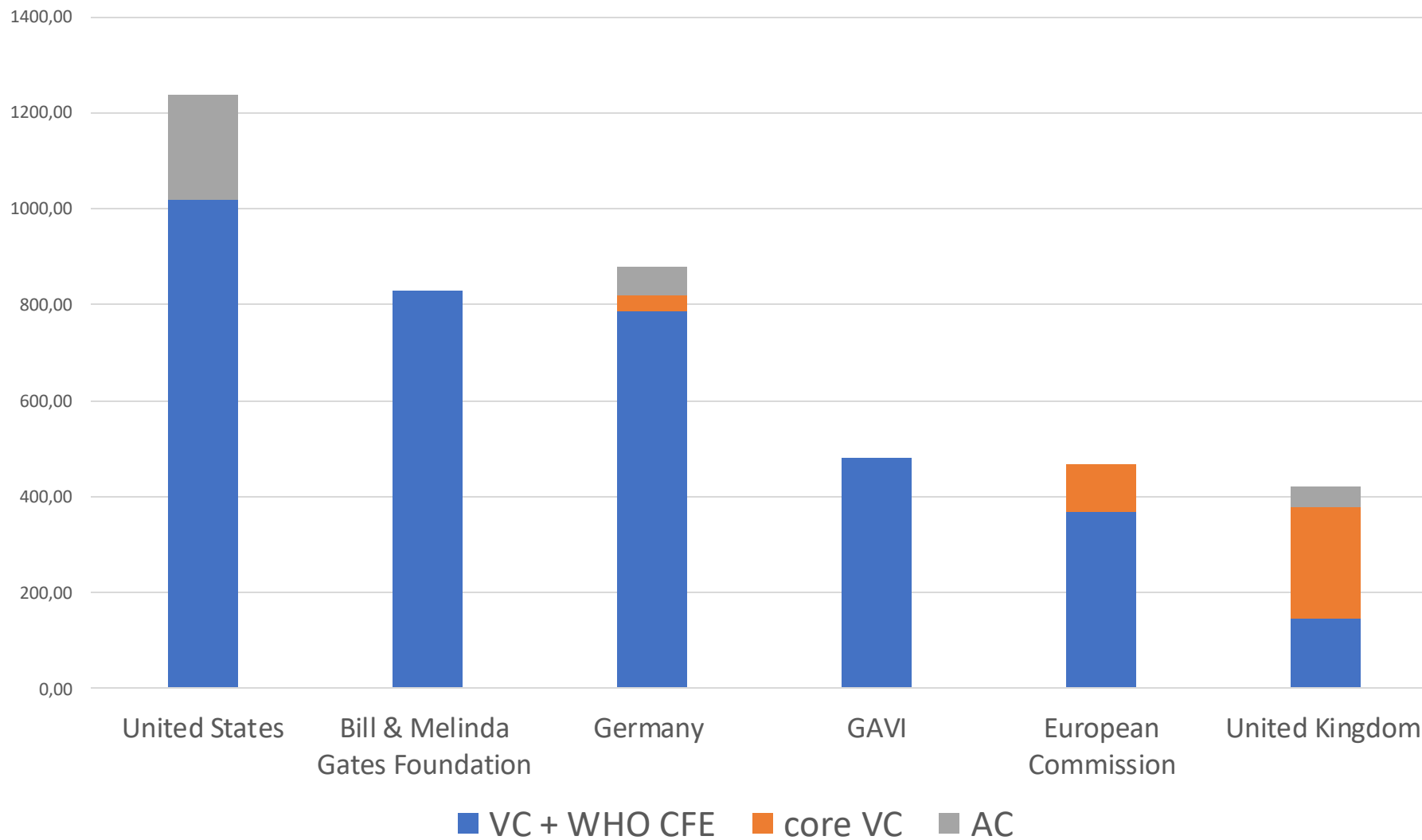


2021–2025 donor contributions and pledges to Gavi: US\$ 21.3 billion*

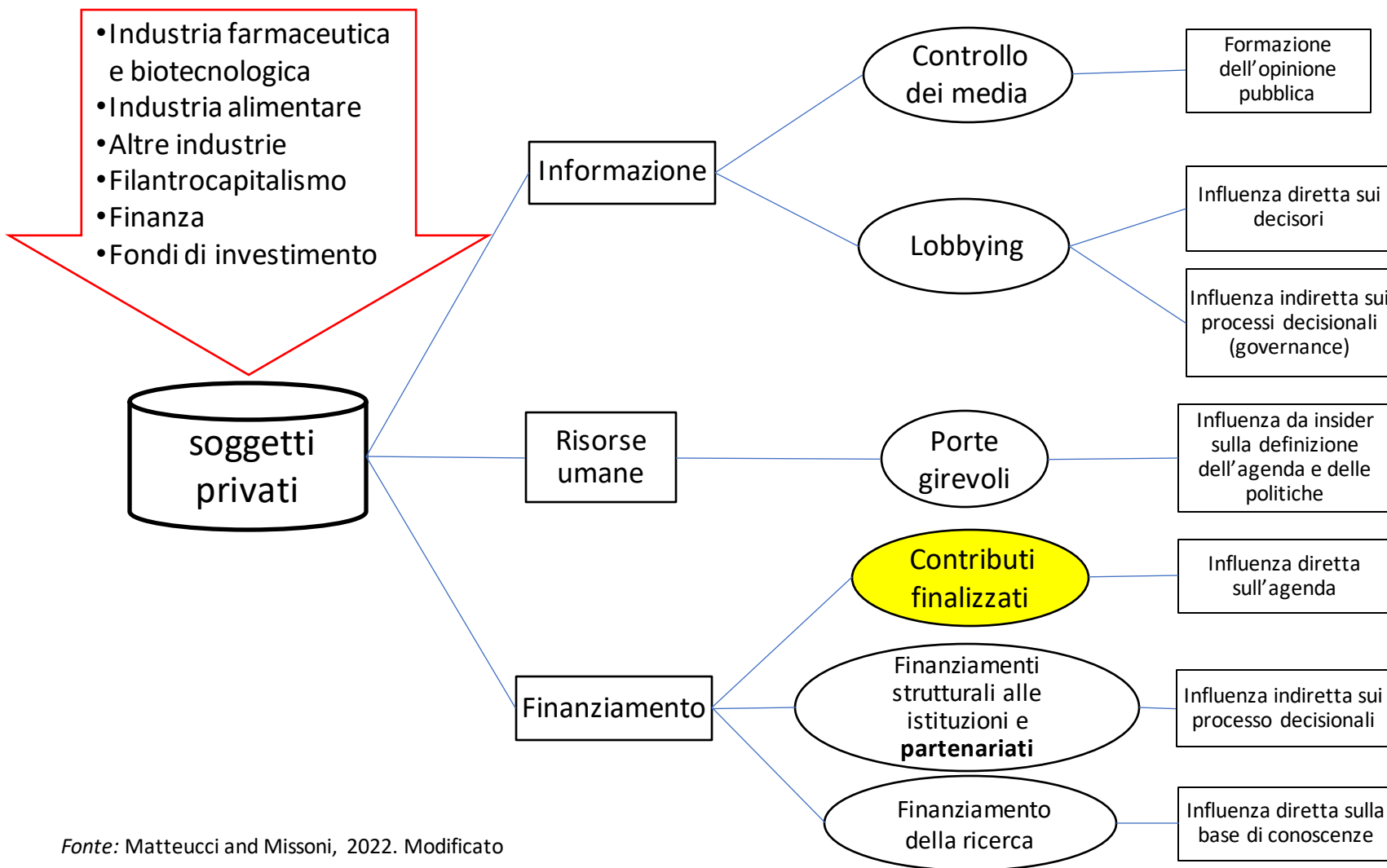


* Comprised of total contributions received and outstanding pledges to Gavi as of 30 June 2023. In-kind contributions and dose donations are not included in the foundations, organisations and corporations total above.

OMS - Principali finanziatori (2022/2023)



OMS «catturata»



BILL & MELINDA GATES foundation

MULTISTAKEHOLDERISM



WORLD ECONOMIC FORUM



THE GLOBAL FUND

World Economic Forum

- L'11 marzo 2020, l'OMS affermava lo stato di pandemia. Lo stesso giorno il World Economic Forum lanciava la sua Piattaforma d'azione COVID.
- **Creata con il supporto dell'Organizzazione Mondiale della Sanità, aperta a tutte le imprese e ai gruppi industriali**, con l'obiettivo di integrare e informare l'azione comune.
- Una piattaforma globale, *“la prima nel suo genere, ha l'obiettivo di riunire la comunità imprenditoriale per un'azione collettiva, proteggere i mezzi di sussistenza delle persone e facilitare la continuità aziendale, nonché mobilitare il sostegno per la risposta COVID-19”*.

The World Health Organization Foundation




WHO WE ARE
We are an independent grant-making foundation
that is unique in the area of world health

“Come Fondazione OMS, il nostro ruolo è quello di sostenere la missione dell'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS) sia direttamente che supportando la rete di partner dell'OMS sul terreno. Siamo una forza per nuove e migliori soluzioni collettive. Riuniamo **donatori, professionisti della salute mondiale e la rete dell'OMS, per creare partenariati che guidano azioni innovative** per affrontare le sfide sanitarie più pressanti di oggi e di domani”.

Commentary

BMJ Global Health

The new WHO Foundation – global health deserves better

Nason Maani ,^{1,2} May CI Van Schalkwyk,³ Mark Petticrew,^{1,2} Rob Ralston,^{2,4}
Jeff Collin^{2,4}

- **I rischi di un'indebita influenza aziendale**
- **Molte sfide sanitarie globali sono guidate da potenti aziende transnazionali,**
- **l'OMS non può permettersi di essere vista sacrificare l'indipendenza o l'imparzialità ai determinanti commerciali della salute nella ricerca di finanziamenti.**

Oggi l'OMS non ha la credibilità necessaria

- I nuovi strumenti in discussione (Trattato e emendamento a IHR 2005) Affidano maggiori responsabilità e controllo alla OMS, ampliando il coinvolgimento degli attori privati.
- Una OMS «catturata» non può essere affidataria di nuovi poteri:
 - devono prima essere risolti i conflitti di interesse che la permeano
 - deve essere liberata dal giogo delle priorità indicate dai donatori (pubblici e privati) mediante contributi finalizzati
 - Deve assicurare la trasparenza di tutti i processi negoziali e decisionali
 - Deve esserle restituita indipendenza, ricostituito il suo carattere pubblico, nonché l'autorevolezza sul piano tecnico e scientifico